



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR E GERENCIAMENTO DE RISCOS

OBJETO: Análise da viabilidade técnica e econômica da melhor solução para atendimento da demanda por kits de lanches para fornecimento aos pacientes que realizam tratamento fora do domicílio (TFD), em atendimento à demanda da Secretaria Municipal de Saúde de Bataguassu/MS.

LEGISLAÇÃO DE REFERÊNCIA

- Lei nº 14.133/2021 - Normas para Licitações e Contratos da Administração Pública.
- Decreto Municipal nº 70/2025 - Dispõe sobre a elaboração do Estudo Técnico Preliminar;
- Decreto Municipal nº 72/2025 – Dispõe sobre o procedimento auxiliar do Sistema de Registro de Preços no âmbito municipal;
- Decreto Municipal nº 74/2025 – Dispõe sobre o enquadramento dos bens de consumo;
- Decreto Municipal nº 95/2025 – Dispõe sobre as práticas de gestão de risco;
- Resolução TCE/MS nº 88/2018 e suas alterações; e
- Demais legislações pertinentes.

REQUISITANTE: Fundo Municipal de Saúde.

DISPENSA DA DIVULGAÇÃO DA IRP

O presente estudo visa a formalização de Registro de Preços para futura e eventual aquisição de kits lanche, visando atender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, pelo período de 01 (um) ano.

Vale consignar, que neste procedimento, a Lei Federal nº 14.133/21 prevê:

Art. 86. O órgão ou entidade gerenciadora deverá, na fase preparatória do processo licitatório, para fins de registro de preços, realizar procedimento público de intenção de registro de preços para, nos termos de regulamento, possibilitar, pelo prazo mínimo de 8 (oito) dias úteis, a participação de outros



órgãos ou entidades na respectiva ata e determinar a estimativa total de quantidades da contratação.

No mesmo sentido, o Decreto Municipal nº 72/2025, que regulamenta o Sistema de Registro de Preços no âmbito municipal, afirma:

Art. 9º Para fins de registro de preços, o órgão ou a entidade gerenciadora deverá, na fase preparatória do processo licitatório ou da contratação direta, realizar procedimento público de IRP para possibilitar, pelo prazo mínimo de oito dias úteis, a participação de outros órgãos ou outras entidades da Administração Pública na ata de registro de preços e determinar a estimativa total de quantidades da contratação, observado, em especial, o disposto nos incisos III e IV do caput do art. 7º e nos incisos I, III e IV do caput do art. 8º.

(...)

Art. 10. O procedimento previsto no artigo 9º poderá ser dispensado quando a contratação tiver por objetivo o atendimento apenas do órgão gerenciador e seus fundos especiais.

Desta forma, considerando que se trata de demanda exclusiva do Fundo Municipal de Saúde, que é um dos fundos especiais do município, justifica-se, portanto, a dispensa da publicação do IRP.

I. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERADO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO

O presente estudo tem por objeto analisar a melhor opção para atendimento da demanda por kits lanche para fornecimento aos pacientes que realizam tratamento fora do domicílio (TFD), destinados a pacientes e acompanhantes atendidos pela Secretaria Municipal de Saúde de Bataguassu/MS (SEMSA), conforme especificado no documento de formalização de demanda (DFD 141/2025-COMPRAS/SEMSA). A contratação visa suprir a necessidade de 6.780 unidades de kits ao longo de 12 meses, com responsabilidade técnica atribuída aos profissionais de nutrição e logística da SEMSA, garantindo alimentação balanceada, segura e prática durante o deslocamento para tratamento médico.



A disponibilização dos kits lanche TFD objetiva beneficiar a população atendida, proporcionando:

- **Acesso a alimentação de qualidade:** Fornecimento de refeições nutritivas, com equilíbrio de carboidratos, proteínas, fibras, vitaminas e minerais, essenciais para a manutenção da saúde de pacientes em tratamento fora do domicílio.
- **Suporte nutricional durante deslocamentos:** Garantia de hidratação (suco de caixinha) e energia (sanduíche e fruta fresca), promovendo bem-estar físico e emocional.
- **Intervenção preventiva:** Minimização de riscos à saúde decorrentes de longos períodos sem alimentação adequada, especialmente para pacientes com condições crônicas ou debilitantes.
- **Inclusão e equidade:** Atendimento padronizado para todos os pacientes e acompanhantes, independentemente de condições socioeconômicas, promovendo justiça social.
- **Praticidade e segurança alimentar:** Embalagens higiênicas e individualizadas, com identificação de data de produção e validade, em conformidade com normas da ANVISA.
- **Engajamento e conforto:** Kits variados semanalmente (recheios e frutas) para evitar monotonia, incentivando adesão ao programa TFD.
- **Sustentabilidade do programa:** Planejamento estratégico para fornecimento contínuo, com possibilidade de ajustes na quantidade ou composição dos kits conforme demanda real.

O problema identificado reside na ausência de um fornecimento estruturado e contínuo de alimentação para pacientes e acompanhantes durante o TFD, o que compromete o bem-estar, a adesão ao tratamento e a eficácia do programa. A estrutura atual da SEMSA não possui capacidade interna para produção dos kits, devido à falta de cozinha industrial certificada, equipamentos especializados e pessoal treinado para atender às exigências de higiene, qualidade e variedade nutricional. A produção dos kits requer conformidade com normas sanitárias (ANVISA) e especificações técnicas, como embalagem individualizada, higienização de frutas e rodízio de sabores, impossibilitando



soluções improvisadas ou reutilização de insumos sem comprometer a segurança alimentar.

A ausência dos kits lanche TFD acarretaria impactos diretos no interesse público, como:

- Comprometimento da saúde e do bem-estar de pacientes e acompanhantes, aumentando riscos de desnutrição ou desconforto durante deslocamentos.
- Interrupção do programa TFD, essencial para garantir acesso a tratamentos especializados fora do município.
- Violação do direito constitucional à saúde, ampliando desigualdades em um município com indicadores de vulnerabilidade socioeconômica.
- Sobrecarga de custos indiretos para famílias, que teriam de arcar com alimentação durante o TFD, contrariando o princípio de equidade do SUS.

A solicitação fundamenta-se na Constituição Federal de 1988, artigo 196, que estabelece a saúde como direito de todos e dever do Estado, e na Lei nº 8.080/1990 (Lei Orgânica da Saúde), que regula o Sistema Único de Saúde (SUS) e prioriza ações de promoção e proteção à saúde. Alinha-se, ainda, às diretrizes da Organização Mundial da Saúde (OMS) para suporte integral a pacientes em deslocamento para tratamento médico e às normas da ANVISA para segurança alimentar. A Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações) legitima a aquisição por meio de procedimentos administrativos eficientes, assegurando transparência, economicidade e conformidade técnica.

Em síntese, a implementação dos kits de lanches para pacientes atendidos pela SEMSA é imprescindível, legal e alinhada ao interesse público, garantindo a efetivação de direitos fundamentais, o suporte adequado aos usuários do programa TFD e a otimização dos serviços de saúde municipal.

II. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

2.1. Todos os kits lanche deverão ser frescos, preparados com ingredientes de primeiro uso, livres de contaminação ou defeitos, e produzidos em conformidade com as normas sanitárias brasileiras, incluindo as regulamentações da ANVISA para segurança alimentar;



- 2.2. As especificações deverão atender integralmente ao Termo de Referência;
- 2.3. O prazo de entrega deverá ser cumprido conforme estipulado no contrato, contado a partir da emissão da Autorização de Fornecimento ou Nota de Empenho, com entrega parcelada entregando no dia proposto após o recebimento do pedido;
- 2.4. A entrega deverá ocorrer em local designado pela Secretaria Municipal de Saúde, com conferência quantitativa e qualitativa no ato do recebimento;
- 2.5. Cumprir os prazos e condições estabelecidos no contrato;
- 2.6. Garantir a entrega completa dos kits conforme solicitado;
- 2.7. Responsabilizar-se pelo transporte e acondicionamento adequado dos produtos até a entrega final.
- 2.8. Por se tratar de produtos perecíveis e de consumo imediato, a contratada deverá **imediatamente** substituir, reparar ou corrigir, às suas expensas, o objeto com avarias ou defeitos.
- 2.9. Requisitos Gerais**
- 2.9.1. A contratada deverá manter, durante toda a vigência do contrato, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação, inclusive com registro regular em órgão competente, se aplicável, em compatibilidade com as obrigações assumidas.
- 2.9.2. Todas as despesas decorrentes da execução do objeto são de responsabilidade exclusiva da contratada, incluindo frete, tributos, encargos trabalhistas, previdenciários, securitários, fiscais e comerciais, não cabendo à Administração quaisquer ônus adicionais.
- 2.9.3. A contratada será responsável por garantir a substituição imediata de itens defeituosos, danificados no transporte ou que não estejam em conformidade com as exigências contratuais.
- 2.9.4. O fornecimento deverá atender integralmente às normas da legislação vigente, notadamente à Lei nº 14.133/2021, ao Código de Defesa do Consumidor (Lei nº 8.078/1990) e, quando aplicável, à Lei nº 14.967/2024, no que diz respeito à qualidade e segurança dos bens fornecidos.

Subcontratação



2.10. Não será admitida a subcontratação do objeto.

Garantia da contratação

2.11. Não haverá exigência da garantia da contratação dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021.

III. LEVANTAMENTO DE MERCADO, QUE CONSISTE NA ANÁLISE DAS ALTERNATIVAS POSSÍVEIS, E JUSTIFICATIVA TÉCNICA E ECONÔMICA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR

O levantamento de mercado foi realizado para atender à demanda da Secretaria Municipal de Saúde de Bataguassu/MS (SEMSA), conforme o documento de formalização de demanda (DFD 141/2025-COMPRAS/SEMSA), que solicita a aquisição de 6.780 unidades de kits lanche ao longo de 12 meses, destinados a pacientes que realizam tratamento fora do domicílio (TFD) e seus acompanhantes. Cada kit é composto por um sanduíche natural (pão de forma com 50g, recheio proteico de 40g como frango, atum ou presunto magro, e vegetais), uma fruta fresca (maçã, banana ou pera) e um suco de caixinha (200 ml), exigindo conformidade com normas da ANVISA, variedade semanal, embalagem higiênica e identificação de data de produção/validade.

As alternativas identificadas incluem: produção interna dos kits pela SEMSA, compra avulsa de itens de fornecedores locais, contratação de empresa especializada em fornecimento de kits alimentícios e formalização de convênios com entidades ou organizações para fornecimento ou doação parcial.

A solução escolhida é a contratação de uma empresa especializada em fornecimento de kits alimentícios, justificada técnica e economicamente. Tecnicamente, essa opção assegura qualidade e conformidade com normas sanitárias, com produção em cozinhas certificadas, embalagem individualizada e logística refrigerada para entregas parceladas, garantindo frescor e pontualidade. A alternância semanal de recheios e frutas atende à exigência de variedade nutricional, promovendo equilíbrio entre carboidratos, proteínas, fibras e vitaminas, essencial para pacientes em deslocamento. Economicamente, estabelece um custo fixo durante o ano, viabilizando a negociação de preços no atacado e garantindo previsibilidade orçamentária. Essa



alternativa reduz custos indiretos, elimina a necessidade de infraestrutura própria e minimiza riscos de itens fora do padrão, alinhando-se aos princípios de economicidade da Lei nº 14.133/2021.

As demais alternativas foram descartadas devido a limitações significativas. A produção interna pela SEMSA é inviável por falta de cozinha industrial certificada, equipamentos e pessoal capacitado, exigindo investimentos elevados (estimados em R\$ 100.000+ para adequação) sem garantia de conformidade. A compra avulsa de fornecedores locais apresenta riscos de variação de qualidade, preços instáveis (especialmente para frutas sazonais como pera) e dificuldades logísticas, com custo unitário no varejo (~R\$ 13,09) 20-30% superior ao atacado. Convênios com entidades não asseguram suprimento contínuo, qualidade certificada ou conformidade regulatória, podendo interromper o programa TFD. Assim, a contratação de empresa especializada é a solução mais eficiente, garantindo atendimento integral, segurança alimentar e otimização dos recursos públicos para a população de Bataguassu/MS.

IV. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO, INCLUSIVE DAS EXIGÊNCIAS RELACIONADAS À MANUTENÇÃO E À ASSISTÊNCIA TÉCNICA, QUANDO FOR O CASO.

A solução contratual abrange a aquisição de 6.780 unidades de kits lanche TFD (Tratamento Fora do Domicílio) para atender a Secretaria Municipal de Saúde de Bataguassu/MS (SEMSA), conforme especificado no documento de formalização de demanda (DFD 141/2025-COMPRAS/SEMSA). Cada kit é composto por um sanduíche natural (pão de forma de 50g com recheio proteico de 40g, como frango desfiado, atum ou presunto magro, combinado com vegetais leves, embalado em filme plástico com 1 guardanapo), uma fruta fresca (maçã, banana ou pera, higienizada e embalada individualmente) e um suco de caixinha (200 ml, sabores variados). A aquisição visa garantir alimentação balanceada, segura e prática para pacientes e acompanhantes durante deslocamentos para tratamentos médicos, com entregas parceladas ao longo de 12 meses para assegurar suprimento contínuo e frescor.



A contratação será realizada por meio de pregão eletrônico com sistema de registro de preços (SRP), permitindo adesões flexíveis e otimizando a economicidade pública, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021. O prazo de vigência do contrato será de 12 meses, prorrogável por iguais e sucessivos períodos, desde que comprovada a vantagem para a administração e respeitados os limites legais. Os kits deverão ser frescos, preparados com ingredientes de primeira qualidade, livres de contaminação ou defeitos, e produzidos em conformidade com as normas sanitárias brasileiras, incluindo as regulamentações da ANVISA. Cada kit deve ser entregue em embalagem segura e higiênica, com identificação clara de data de produção e validade, e entregue no endereço da SEMSA ou em unidades designadas, sob inspeção e recebimento provisório por equipe técnica composta por profissionais de nutrição e logística.

O controle das entregas incluirá rastreabilidade por meio de sistema de registro eletrônico, com emissão de relatórios de estoque e distribuição para cada lote, garantindo transparência e responsabilidade. A fiscalização caberá ao setor de Atenção Primária à Saúde da SEMSA, que verificará a adequação dos kits às especificações técnicas (composição nutricional, higiene, variedade semanal), rejeitando itens não conformes. Em caso de defeitos ou inconformidades, como alimentos fora do padrão ou embalagens danificadas, a contratada assumirá a reposição gratuita, cobrindo custos de transporte e logística, sem ônus adicional ao município. A exigência de rodízio semanal de recheios e frutas reforça a efetividade da intervenção, promovendo diversidade nutricional e bem-estar dos usuários, enquanto a conformidade com normas sanitárias assegura segurança alimentar. Assim, a solução demonstra viabilidade técnica e operacional, atendendo ao interesse público com eficiência, conformidade normativa e otimização de recursos.

Qualificação Econômico-Financeira

A exigência de apresentação da certidão negativa de falência (conforme o art. 69, inciso II, da Lei nº 14.133/2021) é essencial para assegurar que a licitante encontre-se em situação financeira saudável, diminuindo o risco de interrupção na execução do contrato ou ata devido a questões econômicas adversas, como insolvência ou falência.



PREFEITURA MUNICIPAL DE
BATAGUASSU
ORDEM E PROGRESSO | 2025 - 2028

Essa medida é indispensável para proteger o interesse público, garantindo a continuidade dos serviços objeto da licitação.

Da Qualificação Técnica

Será exigida a apresentação de Alvará ou Licença Sanitária, expedido pelo órgão responsável pela Vigilância Sanitária do Município sede da empresa licitante ou Licenciamento Sanitário expedido por órgão de Vigilância Sanitária Estadual (Secretaria Estadual da Saúde) ou Federal (Ministério da Saúde) comprovando que a empresa licitante está autorizada a operar no ramo de gêneros alimentícios, em vigor.

Da Vedação a Participação de Consórcios de Empresas

Nos termos do art. 15 da Lei nº 14.133/2021, a vedação à participação de empresas em consórcio deve ser devidamente motivada. No presente caso, o objeto não se caracteriza como de grande vulto, tampouco envolve alta complexidade técnica, o que afasta a necessidade de permitir a formação de consórcios, conforme parâmetros legais.

Adicionalmente, a estrutura administrativa da Prefeitura de Bataguassu é enxuta, não dispondo de recursos adequados para gerenciar contratações com consórcios, o que poderia comprometer a eficiência da gestão contratual. Ressalta-se ainda que a permissão para atuação consorciada poderia reduzir a competitividade do certame, ao favorecer a união de potenciais concorrentes.

Dessa forma, a vedação à participação de consórcios visa preservar a ampla concorrência e a vantajosidade da contratação, sem prejuízos técnicos ou econômicos à Administração.

V. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS, ACOMPANHADA DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE, CONSIDERANDO A INTERDEPENDÊNCIA COM OUTRAS CONTRATAÇÕES, DE MODO A POSSIBILITAR ECONOMIA DE ESCALA.

Os quantitativos da contratação foram estabelecidos com base na demanda atual apresentada pela Secretaria requisitante, conforme segue:



ITEM	CÓDIGO	ESPECIFICAÇÃO	UN.	QTD.	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	002.072.305	<p>KIT LANCHE - TFD, composição mínima:</p> <p>Sanduíche natural: Pão de forma (02 fatias: 50 g); Recheio com frango desfiado, atum ou presunto magro (40 g), combinado a vegetais leves, como alface (02 folhas), cenoura ralada (01 colher de sopa) ou tomate (01 fatia), garantindo equilíbrio entre carboidratos, proteínas e fibras; Embalar individualmente em plástico filme e incluir 01 guardanapo.</p> <p>Fruta fresca: 01 unidade de fruta (maçã, banana ou pera), devidamente higienizada e embalada individualmente, fonte de vitaminas, minerais e fibras.</p> <p>Suco de caixinha: 01 unidade (200 ml), sabores variados, bebida prática e segura, para hidratação e reposição rápida de energia.</p> <p>Observação: O kit completo deverá ser entregue em embalagem segura e higiênica, identificada com data de produção e validade. A empresa contratada deverá intercalar as combinações dos itens do kit lanche semanalmente, garantindo variedade nutricional e diversidade de alimentos para pacientes e acompanhantes, mantendo sempre a qualidade, higiene e segurança alimentar.</p>	KIT	6780	R\$ 13,95	R\$ 94.581,00
VALOR TOTAL ESTIMADO R\$ 94.581,00						

O quantitativo de kits foi definido com base na média de pacientes atendidos pelo TFD e seus respectivos acompanhantes quando necessário, entre os meses de maio e setembro de 2025, levando em consideração o número de deslocamentos efetivamente realizados no período.



Com base nos levantamentos realizados pela Secretaria Municipal de Saúde, verificou-se uma média mensal de 403 pacientes, totalizando 4.836 pacientes ao ano, e uma média mensal de 162 acompanhantes, totalizando 1.944 acompanhantes ao ano.

Dessa forma, estima-se o fornecimento médio de 565 kits lanche por mês, totalizando 6.780 kits lanche ao ano, contemplando tanto pacientes quanto acompanhantes, quando aplicável.

Entretanto, é importante salientar que essas estimativas poderão variar conforme a demanda real de encaminhamentos e o volume de pacientes transportados mensalmente, uma vez que o fluxo do TFD é dinâmico e pode oscilar em razão de fatores como aumento de oferta de vagas, sazonalidade e alterações nas referências regionais de atendimento.

A quantidade solicitada contempla um saldo adicional de kits, já previsto, que será utilizado apenas caso surja necessidade efetiva, em função do aumento populacional, intensificação da demanda por TFD ou ampliação dos serviços de saúde. Essa abordagem garante planejamento estratégico, eficiência na alocação de recursos e continuidade dos atendimentos sem interrupções, assegurando que todos os pacientes e acompanhantes recebam suporte alimentar adequado.

VI. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADA DOS PREÇOS UNITÁRIOS REFERENCIAIS, DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE, QUE PODERÃO CONSTAR DE ANEXO CLASSIFICADO, SE A ADMINISTRAÇÃO OPTAR POR PRESERVAR O SEU SIGILO ATÉ A CONCLUSÃO DA LICITAÇÃO;

O valor estimado da contratação é de **R\$ 94.581,00 (noventa e quatro mil quinhentos e oitenta e um reais)**. A estimativa teve por base a pesquisa de preços realizada em sites web especializados, conforme documentos anexos a este estudo.

Contudo, para que haja maior eficiência nos preços referenciais, estes serão definidos através de pesquisa de preços de acordo com Decreto Municipal 330/2022, que regulamenta as cotações de preços em âmbito municipal.



VII. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação não será objeto de parcelamento, considerando que o fornecimento dos kits de lanche (compostos por sanduíche natural, fruta fresca e suco de caixinha) destina-se ao atendimento de pacientes que realizam tratamento fora do domicílio (TFD), para consumo durante as viagens.

O parcelamento desta contratação não se mostra conveniente, pois todos os itens que compõem o kit possuem caráter complementar e devem ser entregues de forma conjunta, garantindo uma refeição completa, equilibrada e adequada ao consumo imediato durante o deslocamento. A aquisição separada dos componentes poderia gerar dificuldades logísticas, riscos de inconsistência na qualidade, variação no padrão de acondicionamento e aumento de custos operacionais, além de dificultar o controle sanitário e a rastreabilidade dos alimentos.

Assim, a contratação em lote único assegura a padronização dos kits, a manutenção da qualidade e segurança alimentar, bem como maior eficiência no fornecimento e distribuição, atendendo plenamente ao interesse público e aos princípios da economicidade, eficiência e continuidade do serviço, em conformidade com o disposto na Lei nº 14.133/2021.

VIII. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não há contratações que possam manter correlação com a contratação.

IX. DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL, DE MODO A INDICAR O SEU ALINHAMENTO COM OS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO OU ENTIDADE.

A Prefeitura Municipal está em fase de elaboração do seu Plano de Contratação Anual, atuando na etapa de construção deste instrumento, mas o objeto encontra-se alinhado com o planejamento financeiro e detém suporte orçamentário para cobertura da despesa.

Prezando pela boa gestão pública que se preocupa com a qualidade do serviço ofertado, e com responsabilidade nas questões sociais, bem como pelo atendimento



digno e adequado aos munícipes, estando tais aquisições alinhadas com o Plano Plurianual de Investimentos, na Lei de Diretrizes Orçamentárias e Lei Orçamentária Anual, estando previsto no orçamento recursos para a referida contratação, de acordo com a Lei n. 3.119/24, que estima a receita e fixa a despesa do Município de Bataguassu/MS, para o exercício de 2025.

X. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS HUMANOS, MATERIAIS E FINANCEIROS DISPONÍVEIS.

O objeto da contratação refere-se à aquisição de 6.780 unidades de kits lanche, compostos por sanduíche natural, fruta fresca e suco de caixinha, destinados ao programa de Tratamento Fora do Domicílio da Secretaria Municipal de Saúde de Bataguassu/MS (SEMSA). Atualmente, sem esses kits, o programa TFD enfrenta dificuldades como a ausência de alimentação balanceada e segura durante deslocamentos, resultando em riscos à saúde de pacientes e acompanhantes (ex.: desnutrição ou desconforto), aumento de custos indiretos com cuidados emergenciais e ineficiência no uso de recursos humanos e logísticos, como equipes de transporte e estruturas de saúde.

Resultados Pretendidos:

Garantir suporte nutricional adequado: Fornecer kits frescos e conformes às normas da ANVISA, assegurando energia e hidratação durante viagens para destinos como São José do Rio Preto e Campinas.

Viabilizar atendimento contínuo: Assegurar alimentação prática e segura para os 479 pacientes transportados em 134 viagens em setembro de 2025, adaptando-se à demanda variável (média de ~4-5 viagens/dia).

Mensurar impacto no bem-estar: Monitorar a adesão e o conforto dos usuários, permitindo ajustes na quantidade ou composição dos kits (ex.: rodízio de recheios/frutas).

Promover engajamento e conforto: Oferecer variedade semanal para evitar monotonia, incentivando a participação de pacientes e acompanhantes no programa.



Garantir segurança alimentar: Embalagens higiênicas e rastreáveis asseguram conformidade com protocolos sanitários.

Os kits solicitados se dividem em componentes específicos:

Sanduíche Natural: Fonte de carboidratos e proteínas, essencial para sustentar energia durante deslocamentos longos.

Fruta Fresca: Fornece vitaminas, minerais e fibras, promovendo saúde digestiva e imunológica.

Suco de Caixinha: Oferece hidratação e reposição energética rápida, sendo prático para consumo imediato.

Embalagem e Acessórios: Filme plástico e guardanapo garantem higiene e praticidade no transporte.

A ausência desses kits comprometeria o suporte alimentar, o bem-estar dos pacientes e a continuidade do programa TFD, aumentando custos com emergências médicas e reduzindo a eficiência do atendimento. Com a contratação, espera-se: melhoria na qualidade de vida dos usuários com alimentação adequada; redução de custos indiretos por prevenir agravos evitáveis; otimização do trabalho de equipes de logística e nutrição, aproveitando recursos humanos já disponíveis; diminuição de litígios por omissão de cuidados; melhor aproveitamento de recursos materiais e financeiros ao evitar desperdícios com alimentos improvisados; e impactos sociais positivos, como equidade no acesso a suporte nutricional durante o TFD.

Essa solução representa a opção mais vantajosa para a Administração Pública, alinhando economicidade (custo estimado de R\$ 74.580 a R\$ 94.920 para 6.780 kits), eficiência operacional (entregas parceladas via ARP) e interesse público ao maximizar o retorno dos investimentos no SUS e promover a sustentabilidade das políticas de saúde municipal.

XI. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, TAIS COMO ADAPTAÇÕES NO AMBIENTE DO ÓRGÃO OU DA ENTIDADE, NECESSIDADE DE OBTENÇÃO DE LICENÇAS,



OUTORGAS OU AUTORIZAÇÕES, CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL.

Orientações ao fiscal de contrato, nomeado por Decreto Municipal, quanto a forma de contratação e execução do contrato correspondente. Não há necessidade de adequação da estrutura do órgão ou adaptação do ambiente organizacional previamente à celebração do contrato.

XII. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS, INCLUÍDOS REQUISITOS DE BAIXO CONSUMO DE ENERGIA E DE OUTROS RECURSOS, BEM COMO LOGÍSTICA REVERSA PARA DESFAZIMENTO E RECICLAGEM DE BENS E REFUGOS, QUANDO APLICÁVEL.

Considerando que trata-se de aquisição de produtos alimentícios e ainda que, a administração municipal não dispõe de um profissional técnico da área ambiental (engenheiro ambiental ou similar) disponível para realizar o levantamento de possíveis impactos ambientais e suas medidas mitigadoras, esta equipe de planejamento deixará de abordar este tópico.

XIII. GERENCIAMENTO DE RISCO

<u>RISCO 1</u>	Falha no dimensionamento da quantidade de itens
ETAPA	(<input checked="" type="checkbox"/>) Planejamento () Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (<input checked="" type="checkbox"/>) Médio () Alto () Muito alto
Medida(s)	Utilizar dados históricos de demandas da população e necessidade do atendimento.
Responsável	Secretaria Municipal de Saúde (Setor de Planejamento)
<u>RISCO 2</u>	Inadimplemento contratual por parte da empresa fornecedora
ETAPA	() Planejamento (<input checked="" type="checkbox"/>) Seleção do fornecedor



	(X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo () Médio (X) Alto () Muito alto
Medida (s)	Aplicação de penalidades em caso de descumprimento contratual; manter fornecedor reserva da ata de registro de preços; prever cláusulas de rescisão e substituição.
Responsável	Setor de Licitação e Fiscal do Contrato
<u>RISCO 3</u>	Entrega de produtos fora das especificações técnicas exigidas
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Realização de conferência rigorosa no recebimento; recusa de itens em desconformidade com previsão contratual.
Responsável	Fiscal do Contrato
<u>RISCO 4</u>	Atrasos nas entregas
ETAPA	() Planejamento () Seleção do fornecedor (X) Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo () Médio (X) Alto () Muito alto
Medida (s)	Estabelecer prazos de entrega claros; prever aplicação de multa por atraso; realizar acompanhamento sistemático das entregas com cronograma pactuado.



Responsável	Fiscal do contrato
<u>RISCO 5</u>	Falhas na habilitação de empresas, impedindo ampla competitividade
ETAPA	() Planejamento (X) Seleção do fornecedor () Execução do Contrato
Probabilidade	() Muito baixo (X) Baixo () Médio () Alto () Muito alto
Impacto	() Muito baixo () Baixo (X) Médio () Alto () Muito alto
Medida (s)	Redigir edital com critérios técnicos claros e razoáveis; realizar sessão pública com ampla divulgação; permitir saneamento de falhas formais, conforme art. 64 da Lei nº 14.133/2021.
Responsável	Setor de Licitação

MAPA DE RISCO

I M P A C T O	P R O B A B I L I D A D E					
		MUITO BAIXO	BAIXO	MÉDIO	ALTO	MUITO ALTO
	MUITO ALTO	Médio	Alto	Extremo	Extremo	Extremo
	ALTO	Médio	Alto	Alto	Alto	Extremo
	MÉDIO	Médio	Médio	Alto	Alto	Extremo
	BAIXO	Baixo	Baixo	Médio	Alto	Alto
	MUITO BAIXO	Baixo	Baixo	Médio	Médio	Médio

LEGENDA: Vermelho: Risco extremo – Amarelo: Risco alto – Branco: Risco médio e Verde: Risco baixo.



PREFEITURA MUNICIPAL DE
BATAGUASSU
ORDEM E PROGRESSO | 2025 - 2028

XIV. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA

Após análises e levantamentos, com base no estudo exposto acima, pode-se concluir que o objeto de contratação do presente ETP é viável, além de ser necessário para o atendimento das necessidades e interesses da Administração Pública, estando em conformidade com Lei Orçamentária Anual – Lei Municipal nº 3.119/2024.

Bataguassu-MS, 31 de outubro de 2025.

Elaboração:

Geovani Tavares Martim
Equipe de Planejamento
Portaria n. 482/2025

Nathália Schulz Cardoso
Equipe de Planejamento
Portaria n. 482/2025

Aprovado por:

Aline da Silva Cauneto
Secretária Municipal de Saúde



PREFEITURA MUNICIPAL DE
BATAGUASSU
ORDEM E PROGRESSO | 2025 - 2028

ANEXO

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETO: Análise da viabilidade técnica e econômica da melhor solução para atendimento da demanda por kits de lanches para fornecimento aos pacientes que realizam tratamento fora do domicílio (TFD), em atendimento à demanda da Secretaria Municipal de Saúde de Bataguassu/MS.

- Pesquisa de preços web.

Início > Sanduíche > Mini Sanduíche



Sanduíche Natural

R\$ 8,50 /uni

— 10 +

Adicionar

<https://paodourado.instabuy.com.br/p/Sanduche-Encomenda-Un>

de importada Aprox. 500g

- Código: 4734197



500g 2 a 3 UNID.

R\$ 15,99 -50%

R\$ 7,99

R\$ 15,99/ kg

[Ver mais formas de pagamento](#)

Essa compra pode destravar cashback! >

[Regulamento Meus Benefícios](#)

Conheça mais sobre o produto

Maçã Vermelha Importada Carrefour Kg

[Ver mais](#)

R\$ 15,99 -50%

R\$ 7,99

R\$ 15,99/ kg

Adicionar ao Carrinho

<https://mercado.carrefour.com.br/maca-rede-importada-aprox-500g-29076/p>

Suco Kapo Uva 200ML

Marca: Del Valle - Código: 3319



R\$ 2,79

[Ver mais formas de pagamento](#)

Essa compra pode destravar cashback! >

[Regulamento Meus Benefícios](#)

Conheça mais sobre o produto

Os sucos Del Valle Kapo são fontes de vitaminas importantes para o desenvolvimento das crianças. Vitaminas A, B3, B6, B12, C, D e E. Além disso, são...

[Ver mais](#)

R\$ 2,79

Adicionar ao Carrinho

<https://mercado.carrefour.com.br/suco-kapo-uva-200ml-3359913/p>

Acesso em 29/10/2025

Valor 13,95